

คำร้องขอให้พิจารณาดำเนินการขยายเวลาการบังคับใช้มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนไม่เจือ ชนิดเป็นม้วนและไม่เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้นตามพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. 2550

ส่วนที่ 1 ข้อมูลผู้ยื่นคำขอ

ผู้ยื่นคำขอจะต้องเป็นผู้ผลิตภายในประเทศที่ผลิต *สินค้าชนิดเดียวกัน* กับสินค้านำเข้าที่ถูกพิจารณาที่เพิ่มขึ้น (ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า *สินค้าที่ถูกพิจารณา*)

สินค้าชนิดเดียวกัน หมายถึง สินค้าที่มีลักษณะเหมือนกันหรือคล้ายคลึงกันอย่างมากกับ *สินค้าที่ถูกพิจารณา* และให้หมายรวมถึงสินค้าที่แข่งขันโดยตรงกับ *สินค้าที่ถูกพิจารณา* ด้วยผู้ยื่นคำขอ

<p>ชื่อ <u>บมจ. สหวิริยาสตีลอินดัสตรี</u> สัญชาติ <u>ไทย</u> ที่อยู่ <u>28/1 อาคารประภาวิทย์ ชั้น 2-3</u> <u>ถนนสุรศักดิ์ แขวงสีลม</u> <u>เขตบางรัก กรุงเทพมหานคร</u> โทรศัพท์ (02) 238-3063-82 โทรสาร (02) 236-8890, (02) 236-8892</p>	<p>ชื่อบุคคล นิติบุคคล สมาคม หรือกลุ่มอุตสาหกรรม ซึ่งผู้ยื่นคำขอได้รับมอบอำนาจให้ยื่นคำขอแทน ชื่อ <u>บมจ. จี สตีล</u> ที่อยู่ <u>เลขที่ 88 ปาโซ่ ทาวเวอร์ ชั้น 18</u> <u>ถนนสีลม แขวงสุริยวงศ์ เขตบางรัก</u> <u>กรุงเทพฯ 10500</u> โทรศัพท์ (02) 634-2222 โทรสาร (02) 634-4500 ชื่อ <u>บมจ. จี เจ สตีล</u> ที่อยู่ <u>เลขที่ 88 ปาโซ่ ทาวเวอร์ ชั้น 24</u> <u>ถนนสีลม แขวงสุริยวงศ์ เขตบางรัก</u> <u>กรุงเทพฯ 10500</u> โทรศัพท์ (02) 267-8222 โทรสาร (02) 02-267-9048 ชื่อ <u>บมจ. สหวิริยาเพลทมิล</u> ที่อยู่ <u>28/1 อาคารประภาวิทย์ ชั้น 4</u></p>
---	--

	<p style="text-align: center;"><u>ถนนสุรศักดิ์ แขวงสีลม</u> <u>เขตบางรัก กรุงเทพมหานคร</u></p> <p>โทรศัพท์ (02) 630-0257-61 โทรสาร (02) 630-0267</p>
<input type="checkbox"/>	<p>ยื่นคำขอโดยลำพัง ให้แสดงหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล รายงานงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรอง และรายการสินค้าที่ผลิตและ/หรือจำหน่าย</p>
<input type="checkbox"/>	<p>ยื่นคำขอโดยกระทำการแทนผู้ผลิตทั้งหมดในอุตสาหกรรมภายในประเทศ</p> <p>ในกรณีนี้ ให้ระบุรายชื่อ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ โทรสาร และแสดงหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล รายงานงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองรายการและปริมาณสินค้าที่ผลิตและ/หรือจำหน่าย ของผู้ผลิตทุกราย ตามเอกสารผนวก ก.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	<p>ยื่นคำขอโดยกระทำการแทนผู้ผลิตบางส่วน ในอุตสาหกรรมภายใน</p> <p>ในกรณีนี้ ให้ระบุรายชื่อ ที่ตั้ง หมายเลขโทรศัพท์ โทรสาร และแสดงหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล รายงานงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรอง และรายการสินค้าที่ผลิตและ/หรือจำหน่าย ของผู้ผลิตที่ได้ขอให้กระทำการแทน ในส่วนที่หนึ่งของเอกสารผนวก ข. และระบุรายชื่อ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ โทรสาร รายการและปริมาณสินค้าที่ผลิตและ/หรือจำหน่ายของผู้ผลิตที่มีได้ขอให้กระทำการแทนทุกราย ในส่วนที่สองของเอกสารผนวก ข.</p>

ส่วนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับผู้ผลิตและ/หรือผู้ส่งออกและผู้นำเข้า

ประเทศเกาหลีใต้

1. Name : Pohang Iron and Steel Company Limited (POSCO)
Address : POSCO Center, 892, Daechi-4-dong, Kangnam-gu, Seoul 135-777, Korea
Tel : 82-2-3457-0114
Fax : 82-2-3457-6000

2. Name : Hyundai Steel Company
Address : 231, Yangjae-dong, Seocho-gu, Seoul, Korea
Tel : 82-2-3464-6114
Fax : 82-2-3464-6090

3. Name : Dongbu Steel Company Limited
Address : Dongbu Financial Center, 891-10 Daechi-dong, Gangnam-gu, Seoul, Korea
Tel : 82-2-3450-8500
Fax : 82-2-3450-8114

ประเทศจีน

1. Name : Angang Steel Company Limited
Address : 396 Nan Zhong Hua Lu, Tie Dong District Anshan, Liaoning 114021
Tel. : 86-412-673-4881
Fax : 86-412-672-2093

2. Name : Ansteel Group Corporation
Address : Dong Shan Street 77, Tie Dong District, Liaoning, China
Tel. : 86-412-672-3090
Fax : 86-412-672-3080

- 3.Name : Baoshan Iron & Steel Co.,Ltd.
Address : South Block, Baoshan Hotel 1813 Mudanjiang Road Baoshan District
Shanghai, SHA 201900 China
Tel. : 86-21-26647000
Fax : 86-21-26646999
4. Name : Benxi Iron & Steel (Group) Co.,Ltd.
Address : 16 Renmin Road, Pingshan District, 117000 Benxi,
Tel. : 86-414-7820114
Fax : 86-414484-3613
5. Name : Jiangsu Shagang Group Co.,Ltd.
Address : Jinfeng.Zhangjiagang City,Jiangsu Province 215625
Tel. : 86-512-5856-8872, 86-512-5856-8873
Fax : 86- 0512-5855-1627
6. Name : Rizhao Steel Co.,Ltd.
Address : 600 Yanhai Road, 276806 Rizhao, Shandong
Tel. : 86-10-6200-2270
Fax : 86-10-6200-2302
7. Name : Wuhan Iron & Steel (Group) Corp
Address : No. 3 Yangang Road, Qingshan District, 430083 Wuhan City, Hubei Province
Tel. : 86-27-8689-8888, 86-27-8680-2031
Fax : 86-27-8689-1352, 86-27-8689-2363, 86-27-8630-6023

ประเทศญี่ปุ่น

1. Name : Nippon Steel & Sumitomo Metal
Address : Marunouchi Park Bldg., 2-6-1 Marunouchi, Chiyoda-ku, Tokyo 100-8071,
Japan
Tel. : 81-3-6867-4111
Fax : 81-3-6867-5607

2. Name : JFE Steel Corporation
Address : 2-2-3 Uchisaiwaicho, Chiyoda-ku, Tokyo, 100-0011
Tel. : 81-3-3597-3111
Fax : 81-3-3597-4860

ส่วนที่ 3 ข้อมูลแนวโน้มการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาและความต้องการใช้

3.1 ตารางปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณา

หน่วย : ตัน

รายการ	ปีก่อนหลัง				ปีปัจจุบัน	
	ปีที่ 4	ปีที่ 3	ปีที่ 2	ปีที่ 1	ม.ค. - มี.ค. 2558	ม.ค. - มี.ค. 2559
	2555	2556	2557	2558		
ปริมาณนำเข้าจาก ทุกประเทศ	276,749	945,560	153,271	57,016	16,847	17,345
อัตราการ เปลี่ยนแปลง (%)	-	241.67%	-83.79%	-62.80%	-	2.96%

ที่มา: ข้อมูลอ้างอิงจากสถิติการนำเข้าของกรมศุลกากร

จากตารางที่ 3.1 พบว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาที่มีปริมาณลดลงอย่างมากในปี 2557 ซึ่งเป็นปีที่มีการประกาศเปิดการได้ส่วนการนำเข้าสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนไม่เจือชนิดเป็นม้วนและไม้เป็นม้วนที่เพิ่มขึ้น จาก 945,560 ตัน ในปี 2556 เป็น 153,271 ตัน ในปี 2557 และการนำเข้ายังคงลดลงต่อเนื่องในปีต่อมาก็คือปี 2558 หลังจากที่มีการประกาศใช้มาตรการปกป้องการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณา จนเหลือ 57,016 ตัน ดังนั้น จะเห็นได้ว่าการประกาศใช้มาตรการฯ สามารถช่วยปกป้องการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นของสินค้าที่ถูกพิจารณาได้อย่างมีประสิทธิภาพ หากไม่มีการใช้มาตรการฯ แล้วจะมีการนำเข้าที่เพิ่มขึ้น จนอาจทำให้เกิดผลความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในได้

ตารางแสดงปริมาณการนำเข้ารายประเทศ (รายสำคัญ)

รายการ	ข้อมูลการนำเข้า	ปีย้อนหลัง				ปีปัจจุบัน ม.ค. - มี.ค. 2559
		ปีที่ 4	ปีที่ 3	ปีที่ 2	ปีที่ 1	
		2555	2556	2557	2558	
เกาหลีใต้	ปริมาณ (ตัน)	53,880.47	121,925.26	26,708.64	27,210.09	12,478.57
	สัดส่วน (%)	19.47%	12.89%	17.43%	47.72%	71.94%
จีน	ปริมาณ (ตัน)	9,197.19	5,241.63	20,515.94	13,553.11	1,185.04
	สัดส่วน (%)	3.32%	0.55%	13.39%	23.77%	6.83%
ญี่ปุ่น	ปริมาณ (ตัน)	113,152.37	45,320.05	14,988.21	5,780.53	1,955.28
	สัดส่วน (%)	40.89%	4.79%	9.78%	10.14%	11.27%
อินเดีย	ปริมาณ (ตัน)	3,932.34	315,881.38	29,076.99	5,323.10	-
	สัดส่วน (%)	1.42%	33.41%	18.97%	9.34%	-
ไต้หวัน	ปริมาณ (ตัน)	18,289.55	78,620.44	11,502.14	4,469.35	-
	สัดส่วน (%)	6.61%	8.31%	7.50%	7.84%	-
รวม	ปริมาณ (ตัน)	198,451.92	566,988.76	102,791.92	56,336.18	15,618.89
	สัดส่วน (%)	71.71%	59.95%	67.07%	98.81%	90.07%
อื่นๆ	ปริมาณ (ตัน)	78,297.48	378,571.58	50,478.63	680.07	1,726.51
	สัดส่วน (%)	28.29%	40.05%	32.93%	1.19%	9.93%
รวมทั้งหมด		276,749.40	945,560.34	153,270.55	57,016.25	17,345.40

ที่มา: ข้อมูลอ้างอิงจากสถิติการนำเข้าของกรมศุลกากร

จากข้อมูลปริมาณการนำเข้าในตารางแสดงปริมาณการนำเข้ารายประเทศ (รายสำคัญ) จะเห็นได้ว่าประเทศหลักที่มีการนำเข้าคือ ประเทศเกาหลีใต้ จีน ญี่ปุ่น อินเดีย และไต้หวัน โดยมีปริมาณนำเข้ารวมในปี 2558 เท่ากับร้อยละ 98.81 ของการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาทั้งหมด อย่างไรก็ตาม แม้การนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาของประเทศที่นำเข้าหลักและประเทศอื่นๆ จะลดลงก็ตาม แต่เห็นได้อย่างชัดเจนว่าเป็นการลดลงหลังจากการเปิดไต่สวนมาตรการปกป้องในปี 2557 และประกาศใช้มาตรการฯ ในช่วงปลายปี 2557 ซึ่งเป็นการลดลงเพียงชั่วคราวเท่านั้น หากไม่มีมาตรการฯ แล้ว สินค้าที่ถูกพิจารณาจากทุกประเทศพร้อมที่จะกลับเข้ามายังประเทศไทยอีกอย่าง

แน่นอน ขณะที่ในปัจจุบัน อุตสาหกรรมภายในมีผลประกอบการอยู่ในทิศทางที่ดีขึ้น เนื่องจากได้รับการคุ้มครองจากมาตรการปกป้อง แต่หากไม่มีการบังคับใช้มาตรการฯ อุตสาหกรรมภายในจะได้รับผลกระทบจนทำให้ภาวะการขาดทุนกลับมารุนแรงเพิ่มมากขึ้น รวมถึงส่งผลให้อุตสาหกรรมภายในไม่สามารถดำเนินการตามแผนปรับตัวที่วางแผนไว้ได้ และจะทำให้แผนปรับตัวที่ได้ทำการลงทุน และดำเนินการมาแล้วระยะหนึ่งต้องสูญเปล่าได้ ซึ่งในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาอุตสาหกรรมได้ลงทุนเพื่อดำเนินการตามแผนปรับตัวไปแล้วกว่า 430 ล้านบาท ในช่วงปี 2557-2558 โดยสามารถลดต้นทุนการผลิตได้แล้วกว่า 360 ล้านบาท รวมถึงสามารถพัฒนาสินค้าให้เข้าสู่ตลาดเหล็กคุณภาพสูงได้เพิ่มมากขึ้น เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ รวมถึงมีการพัฒนากระบวนการผลิตให้ถูกค่าได้สินค้าที่สามารถใช้ประโยชน์ได้สูงที่สุด เช่น เพิ่มความยาวเหล็กม้วน โดยการควบคุมความหนา และจะมีแผนการพัฒนาต่อไปอีกในปี 2559 โดยจะมีแผนการลงทุนอีกกว่า 1,300 ล้านบาท

3.2 ตารางปริมาณความต้องการใช้ภายในประเทศ (ดัชนี)

ข้อมูล	ปีย้อนหลัง				ปีปัจจุบัน ม.ค. 59 – มี.ค.-59
	ปีที่4	ปีที่3	ปีที่2	ปีที่1	
	2555	2556	2557	2558	
ปริมาณความต้องการใช้ ภายในประเทศ ¹	100	114	84	75	100

ที่มา: ข้อมูลสถิติกรมศุลกากร และปริมาณขายในประเทศ

หมายเหตุ: ดัชนีช่วง ม.ค. 59 – มี.ค. 59 เป็นการเปรียบเทียบกับตัวเองจึงเท่ากับ 100

ปัจจัยที่สร้างความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายในที่สำคัญอีกประการหนึ่งนอกเหนือจากปริมาณการส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณา คือปัจจัยด้านราคาของสินค้าที่ถูกพิจารณามีผลกระทบรุนแรงต่อสินค้าภายในประเทศด้วยเช่นกัน โดยผู้ยื่นคำขอมีข้อมูลการเปรียบเทียบราคาระหว่างสินค้าของอุตสาหกรรมภายในกับสินค้าที่ถูกพิจารณา และจากข้อมูลจะพบว่าสินค้าที่ถูกพิจารณา ยังคงมีการตัดราคาสินค้าของอุตสาหกรรมภายใน ซึ่งยังคงส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมภายใน โดยรายละเอียดการตัดราคาพิจารณาข้อมูลดังตาราง

ตารางดัชนีการตัดราคาของสินค้าที่ถูกพิจารณา กับสินค้าของอุตสาหกรรมภายใน

ประเทศ	2555	2556	2557	2558	ม.ค. - มี.ค. 2559
เกาหลีใต้	(100)	(2,662)	(2,012)	(4,940)	(100)
จีน	100	420	38	(76)	(100)
ญี่ปุ่น	(100)	718	3,786	7,647	100
อินเดีย	(100)	(63)	(61)	(10)	N/A
ไต้หวัน	(100)	(145)	(75)	81	N/A

- หมายเหตุ: 1. คำนวณจากราคาสินค้าที่ถูกพิจารณาเฉลี่ย – ราคาจากผู้ผลิตฯ ในประเทศ
(หากคิดลบคือการตัดราคาเนื่องจากราคานำเข้าต่ำกว่าราคาในประเทศ)
2. N/A ไม่มีสินค้านำเข้า
3. ปี 2555 เป็นปีฐาน
4. ดัชนีช่วง ม.ค. 59 – มี.ค. 59 เป็นการเปรียบเทียบกับตัวเองจึงเท่ากับ 100

จากตารางคำนวณการตัดราคาด้านบนพบว่าสินค้าที่ถูกพิจารณายังคงมีการตัดราคาสินค้าของอุตสาหกรรมภายในถึงแม้จะมีการบังคับใช้มาตรการปกป้องแล้วในปี 2557 ก็ตาม นอกจากนี้ประเทศผู้ส่งออกหลักบางประเทศ กล่าวคือ ประเทศเกาหลีใต้ และประเทศจีน กลับมีการตัดราคาเพิ่มมากขึ้นในปี 2558 และไตรมาสที่ 1 ปี 2559 โดยประเทศเกาหลีใต้มีดัชนีการตัดราคาอุตสาหกรรมภายในเพิ่มขึ้นจาก (2,012) ในปี 2557 เป็น (4,940) ในปี 2558 และยังคงตัดราคาในระดับสูงในไตรมาสที่ 1 ปี 2559 ส่วนประเทศจีนจากเดิมที่ไม่มีการตัดราคาในปี 2557 กลับมามีดัชนีการตัดราคาเป็น (76) ในปี 2558 และมีการตัดราคาเพิ่มขึ้นในไตรมาสที่ 1 ปี 2559 ซึ่งจากแนวโน้มดังกล่าวเป็นที่ชัดเจนว่าประเทศหลักที่เป็นผู้ส่งออกสินค้าที่ถูกพิจารณามีศักยภาพที่จะส่งสินค้าราคาถูกเข้ามายังประเทศไทย และสร้างความเสียหายให้กับอุตสาหกรรมภายในได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากไม่มีการต่ออายุมาตรการปกป้องเพื่อให้อุตสาหกรรมภายในปรับตัวต่อไป

นอกจากนี้ ประเทศญี่ปุ่นก็มีทิศทางระดับราคาที่ลดต่ำลงอย่างมากในไตรมาสที่ 1 ปี 2559 เมื่อเปรียบเทียบกับราคาในช่วงปี 2557 ซึ่งจากแนวโน้มดังกล่าวมีความเป็นไปได้สูงว่าประเทศญี่ปุ่นจะกลับมาตัดราคาของอุตสาหกรรมภายในเช่นเดียวกับปี 2555 ก่อนมีการบังคับใช้มาตรการปกป้อง

ทั้งนี้ แนวโน้มการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณานั้น พิจารณาได้จากหลายปัจจัยประกอบกัน เช่น นโยบายและมาตรการทางการค้าของแต่ละประเทศ ความสามารถในการผลิตของประเทศผู้ส่งออก แนวโน้มทางเศรษฐกิจและความต้องการบริโภคสินค้าหลักของโลก เป็นต้น ซึ่งผู้ยื่นคำขอ สรุปลำดับที่คาดว่าจะทำให้มีการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาเพิ่มขึ้น ดังต่อไปนี้

การใช้มาตรการทางการค้าของประเทศอื่นๆ

ผู้ยื่นคำขอมีข้อมูลบางส่วนของการใช้มาตรการด้านการค้าโดยเฉพาะมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด การตอบโต้การอุดหนุน และมาตรการปกป้องการนำเข้าที่เพิ่มขึ้น ดังต่อไปนี้

จากข้อมูลของ SteelHome website (<http://en.steelhome.cn>) แสดงให้เห็นว่าในปี 2558 มีการดำเนินมาตรการทางการค้าต่อสินค้าเหล็กกรรมมาถึง 64 กรณี จากหลายประเทศทั่วโลก จากข้อมูลดังกล่าวพบว่าประเทศที่อยู่ในภูมิภาคใกล้เคียงกับประเทศไทย ที่มีการใช้มาตรการทางการค้าต่อสินค้าชนิดเดียวกันเพื่อคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในประเทศตนเอง โดยสรุปมีดังนี้

- ประเทศมาเลเซีย : ประกาศใช้มาตรการเอตีสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อน และเหล็กแผ่นล้างผิว และเคลือบน้ำมัน ต่อประเทศจีน (อัตราอากร HR: 2.49% – 12.49%, PO: 15.62%) และอินโดนีเซีย (อัตราอากร HR: 11.2%, PO: 20.56%) บังคับใช้ 5 ปี (ก.พ. 58 - ก.พ.63)
- : ใช้มาตรการปกป้องฯ สินค้าเหล็กแผ่นหนาบังคับใช้ 3 ปี (ก.ค. 58 – ก.ค. 61) อัตราอากร 17.40%, 13.90% และ 10.40% ตามลำดับ
- ประเทศอินโดนีเซีย : ขึ้นภาษีสินค้าเหล็กจากร้อยละ 0 -15 เป็นร้อยละ 20 (บังคับใช้ มิ.ย. 58)
- ประเทศอินเดีย : ขึ้นภาษีสินค้าเหล็กทรงแบนจากร้อยละ 7.5 เป็นร้อยละ 10 และขึ้นภาษีสินค้าเหล็กทรงยาวจากร้อยละ 5 เป็นร้อยละ 7.5 (บังคับใช้ มิ.ย. 58)
- : ประกาศเปิดไต่สวนมาตรการปกป้องฯ เหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดไม่เป็นมัน และเหล็กแผ่นหนา (7 ธ.ค. 2558)

นอกจากประเทศในภูมิภาคเดียวกันและสินค้าชนิดเดียวกันตามที่สรุปข้างต้นแล้ว การใช้มาตรการของประเทศอื่นๆ ที่อยู่นอกภูมิภาค ก็มีผลต่อการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาของไทยเช่นกัน เนื่องการติดต่อสื่อสารและเคลื่อนย้ายสินค้าไปในภูมิภาคต่างๆ ในปัจจุบันมีความสะดวกรวดเร็วขึ้นและอาจคุ้มค่ากว่าในการส่งออกไปยังประเทศที่ไม่มีมาตรการทางการค้า เมื่อเทียบกับค่าขนส่งต่างภูมิภาค

สำหรับปี 2559 ผู้ยื่นคำขอได้รวบรวมการดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการทางการค้าของ ประเทศต่างๆ ดังต่อไปนี้

- สหภาพยุโรป : ประกาศเปิดไต่สวนเอตีเหล็กแผ่นรีดร้อนจากประเทศจีน เมื่อ 13 กุมภาพันธ์ 2559
- แอฟริกาใต้ : ประกาศเปิดไต่สวนมาตรการปกป้องฯ สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเมื่อ 24 มีนาคม 2559
- อินเดีย : ประกาศเปิดไต่สวนมาตรการเอตี สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อน ต่อประเทศจีน ญี่ปุ่น รัสเซีย เกาหลีใต้ บราซิล และอินโดนีเซีย เมื่อ 11 เมษายน 2559
: อินเดียประกาศกำหนดราคานำเข้าขั้นต่ำสินค้าเหล็กเป็นเวลา 6 เดือน ตั้งแต่ 5 กุมภาพันธ์ 2559
- สหรัฐอเมริกา : ประกาศผลความเสียหายจากสินค้าเหล็กรีดร้อน นำเข้าจาก ออสเตรเลีย เบลเยียม บราซิล จีน ฝรั่งเศส เยอรมัน อิตาลี ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ แอฟริกาใต้ ไต้หวัน และตุรกี เมื่อ 23 พฤษภาคม 2559 หลังจากผู้ผลิตในประเทศได้ยื่นคำ ร้องขอเปิดไต่สวนการตอบโต้การอุดหนุน เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2559

จากข้อมูลข้างต้น จะเห็นว่าประเทศต่างๆ ทั่วโลกทั้งในภูมิภาคเดียวกับประเทศไทยและใน ภูมิภาคอื่นๆ มีการเคลื่อนไหวด้านมาตรการทางการค้าอย่างต่อเนื่องทุกปี และมีแนวโน้มที่จะมี การใช้มาตรการทางการค้ามากขึ้นด้วย ดังนั้น หากประเทศไทยยกเลิกมาตรการปกป้องหรือใช้ มาตรการฯ ที่ไม่เพียงพอเมื่อเทียบกับประเทศต่างๆ แล้ว ก็จะทำให้สินค้าที่ถูกพิจารณา ถูกส่งกลับ เข้ามาสู่ประเทศไทยมากขึ้น และสร้างความเสียหายอย่างร้ายแรงต่ออุตสาหกรรมภายใน อย่างแน่นอน

การเพิ่มกำลังการผลิตของประเทศต่างๆ

จากตาราง Investment Plan ซึ่งเป็นตารางแสดงการลงทุนเพิ่มกำลังการผลิตของ อุตสาหกรรมเหล็กทั่วโลกตั้งแต่ปี 2012 พบว่าประเทศต่างๆ ยังคงลงทุนเพิ่มกำลังการผลิตอย่าง ต่อเนื่องทุกปี ดังตารางสรุปด้านล่างนี้

กระบวนการผลิต	ช่วงปี 2555-2558 (’000 ตัน)	ช่วงปี 2559 – 2563 (’000 ตัน)	รวมทั้งหมด (’000 ตัน)
การผลิตเหล็กจากแร่เหล็ก (BF/BOF/EAF)	293,156	336,305	629,461
รวม	293,156	336,305	629,461

จากตารางสรุปข้างต้น การลงทุนในอุตสาหกรรมการผลิตเหล็กตั้งแต่ปี 2555 เป็นต้นมา จนถึงปี 2563 จะทำให้มีกำลังการผลิตเพิ่มขึ้นถึง 629 ล้านตันต่อปี และหากพิจารณาตั้งแต่ปัจจุบัน (ปี 2559) จนถึงปี 2563 การลงทุนของประเทศต่างๆ จะทำให้มีกำลังการผลิตเพิ่มขึ้นถึง 336 ล้านตัน

ทั้งนี้ การลงทุนในอุตสาหกรรมเหล็กนั้น เป็นการลงทุนขนาดใหญ่ ใช้เงินลงทุนสูงและใช้ระยะเวลานานในการดำเนินการให้ได้ผลผลิตตามต้องการรวมถึงกำไรที่คาดหวังไว้ การออกจากอุตสาหกรรมจึงเป็นไปได้ยาก ผู้ลงทุนจะต้องดำเนินการให้ได้ตามแผนที่ตั้งไว้ทำให้สินค้าเหล็กที่ออกสู่ตลาดจึงมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างมากในทุกปี และจะไหลเข้าสู่ตลาดที่ไม่มีมาตรการทางการค้า หรือมีมาตรการที่น้อยกว่าประเทศอื่นๆ ดังนั้น การต่ออายุมาตรการฯ สำหรับประเทศไทยจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อไม่ให้อุตสาหกรรมภายในกลับมาเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงได้ รวมทั้งเพื่อไม่ให้การดำเนินการตามแผนปรับตัวต้องสูญเปล่าไป

ความต้องการใช้สินค้าเหล็กของโลก

จากรายงานคาดการณ์การบริโภคเหล็กของโลก World Steel Short Range Outlook 2016 - 2017 พบว่าการชะลอตัวของเศรษฐกิจของจีนซึ่งเป็นประเทศที่มีการผลิตและการบริโภคเหล็กสูงอันดับต้นของโลก มีผลทำให้เกิดการชะลอตัวในหลายอุตสาหกรรม รวมถึงอุตสาหกรรมก่อสร้าง ทำให้การคาดการณ์ความต้องการใช้เหล็กของจีนในปี 2016 และ 2017 ลดลงร้อยละ 4 และ ร้อยละ 3 ตามลำดับ ในขณะที่ประเทศในอาเซียน รวมทั้งไทย ยังคงมีความต้องการบริโภคเหล็กเพิ่มขึ้นร้อยละ 6 และจะเพิ่มขึ้นจนถึง 74.6 ล้านตันในปี 2017

นอกจากนี้ รายงาน RECENT MARKET DEVELOPMENTS IN THE GLOBAL STEEL INDUSTRY ยืนยันการชะลอตัวของเศรษฐกิจ และการมีอุปทานส่วนเกินของสินค้าเหล็ก โดยคาดว่าจะมีอุปทานส่วนเกินประมาณ 49-59 ล้านตัน ในปี 2015 และ 8-17 ล้านตันในปี 2016

ส่วนที่ 4 ข้อมูลเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของอุตสาหกรรมภายใน

4.1 ให้แสดงข้อมูลเกี่ยวกับผลการดำเนินงานตามตารางต่อไปนี้ โดยแสดงข้อมูลของอุตสาหกรรมภายในโดยรวมและข้อมูลของผู้ผลิตที่ร่วมยื่นคำขอแต่ละราย (ดัชนี)

ผลการดำเนินงานของ อุตสาหกรรมภายใน	2555	2556	2557	2558	2558 (Q1)	2559 (Q1)
ปริมาณขาย (ภายในประเทศ)						
- ปริมาณ	100	92	87	80	100	104
- มูลค่า	100	87	85	61	100	84
ราคาเฉลี่ย	100	94	98	76	100	80
ปริมาณนำเข้าสินค้าที่ถูก พิจารณา	276,749	945,560	153,271	57,016	16,847	17,345
ความต้องการใช้ในประเทศ	100	114	84	75	100	104
ส่วนแบ่งตลาดของกลุ่มผู้ผลิตฯ ในประเทศ	100	81	103	107	100	100
ส่วนแบ่งตลาดของสินค้าที่ถูก พิจารณา	100	300	66	28	100	99
ปริมาณการผลิต	100	99	93	79	100	114
กำลังการผลิต	100	100	100	100	100	100
อัตราการใช้กำลังการผลิต	100	99	93	79	100	114
ผลิตภาพ (Productivity)						
- % yield = output/input	100	100	102	101	100	100
กำไร/ขาดทุน (สุทธิ) (ล้านบาท)	(7,246)	(4,657)	(3,238)	(72,394)	(1,799)	(36)
กระแสเงินสด (Cash Flow) (ล้านบาท)	7,434	972	1,890	247	95	309
จำนวนการจ้างงาน						
- ในการผลิต (คน)	100	96	103	103	100	98
- ทั้งหมด (คน)	100	96	101	101	100	98

ผลการดำเนินงานของ อุตสาหกรรมภายใน	2555	2556	2557	2558	2558 (Q1)	2559 (Q1)
สินค้าคงเหลือ (ตัน)	100	117	125	57	100	54
การส่งออก						
- ปริมาณ (ตัน)	100	107	42	1	-	-
- มูลค่า (ล้านบาท)	100	102	43	1	-	-

หมายเหตุ: จากตารางข้อมูลที่ไม่ใช่ดัชนีมีดังนี้

- (1) ปริมาณนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณา
- (2) กำไร/ขาดทุน (สุทธิ) (ล้านบาท)
- (3) กระแสเงินสด (Cash Flow) (ล้านบาท)

จากข้อมูลในตารางที่ 4.1 จะเห็นได้ว่าผลการดำเนินการของอุตสาหกรรมภายในได้รับผลกระทบจากการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาในลักษณะที่เป็นความเสียหายในหลายด้าน เช่น

- ปริมาณขายในประเทศ และส่วนแบ่งการตลาด ปริมาณขายในประเทศของกลุ่มผู้ผลิตในประเทศโดยรวมลดลง โดยอุตสาหกรรมภายในมีดัชนีปริมาณขายในประเทศเท่ากับ 100, 92, 87 และ 80 ในช่วงปี 2555 – 2558 ตามลำดับ ถึงแม้ว่าส่วนแบ่งการตลาดจะปรับเพิ่มสูงขึ้นจากช่วงก่อนใช้มาตรการ แต่เนื่องจากสินค้าที่ถูกพิจารณายังคงมีราคาต่ำ และตัดราคาสินค้าของอุตสาหกรรมภายใน จากที่ได้กล่าวไปแล้วใน “ส่วนที่ 3 ข้อมูลแนวโน้มการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาและความต้องการใช้” ทำให้เกิดผลทางจิตวิทยา และส่งผลให้อุตสาหกรรมภายในต้องลดราคาขายสินค้าโดยมีดัชนีราคาลดลงอย่างต่อเนื่องเท่ากับ 100, 94, 98 และ 76 ในปี 2555 - 2558 ตามลำดับ รวมถึงสินค้าที่ถูกพิจารณาดังกล่าวยังคงอยู่ในตลาดในประเทศ เนื่องจากมีการเร่งนำเข้าในช่วงก่อนบังคับใช้มาตรการฯ ส่งผลให้อุตสาหกรรมภายในไม่สามารถเพิ่มปริมาณการจำหน่ายสินค้าเพิ่มได้
- ปริมาณการผลิต และอัตราการใช้กำลังผลิต ปริมาณการผลิตมีการปรับลดลงอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี 2555 – ปี 2558 โดยอุตสาหกรรมภายในมีดัชนีปริมาณการผลิตเท่ากับ 100, 99, 93 และ 79 ระหว่างปี 2555 – 2558 และ คิดเป็นดัชนีอัตราการใช้กำลังการผลิต เท่ากับ 100, 99, 93 และ 79 ใน ปี 2555 – 2558 เช่นกัน ซึ่งปริมาณการผลิตและอัตราการใช้กำลังการผลิตของอุตสาหกรรมภายในที่ลดลงนั้นเป็นผลมาจากปริมาณการขายในประเทศที่ลดลงของกลุ่มอุตสาหกรรมภายใน และปริมาณการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาที่เพิ่มขึ้นในช่วงก่อนใช้มาตรการฯ จาก 276,749 ตัน ในปี 2555 เป็น 945,560 ตัน ในปี 2556

- ซึ่งเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 242 นอกจากนี้ยังคงมีปริมาณการนำเข้าที่สูงในปี 2557 ที่มีปริมาณ 153,271 ตัน ซึ่งทั้ง 2 ส่วนทำให้มีปริมาณสินค้าที่ถูกพิจารณาในตลาดเหล็กในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ซึ่งต้องใช้เวลาในการบริโภค และกระทบต่อการผลิตของอุตสาหกรรมภายใน
- ผลิตภาพ อุตสาหกรรมภายในมีการพัฒนาศักยภาพในการผลิตอย่างต่อเนื่อง โดยในปัจจุบันในไตรมาสที่ 1 ปี 2559 กระบวนการผลิตมีอัตราผลิตภาพสูงกว่าในอดีตช่วงปี 2555 – 2558 ซึ่งเกิดจากการที่มีมาตรการปกป้อง จึงทำให้อุตสาหกรรมภายในมีกำลังในการพัฒนาศักยภาพของตนเอง
 - กำไร/ขาดทุน (สุทธิ) กลุ่มอุตสาหกรรมภายในมีผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2555 ถึงไตรมาสที่ 1 ปี 2559 โดยมีผลขาดทุน (7,246) ล้านบาท, (4,657) ล้านบาท, (3,238) ล้านบาท, (72,394) ล้านบาท ในปี 2555-2558 ตามลำดับ และยังคงขาดทุนรวม (36) ล้านบาท ในไตรมาสที่ 1 ปี 2559 ทั้งนี้กลุ่มอุตสาหกรรมภายในยังคงต้องมีการปรับตัวตามแผนปรับตัวซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถลดการขาดทุนจนกระทั่งสร้างผลกำไรและมีความมั่นคงสามารถแข่งขันกับอุตสาหกรรมเหล็กในตลาดโลกได้
 - กระแสเงินสด (Cash Flow) กระแสเงินสดของกลุ่มอุตสาหกรรมภายใน ในช่วงปี 2555 จนถึงไตรมาสที่ 1 ปี 2559 มีความผันผวน โดยมีกระแสเงินสดสูงสุดในปี 2555 อยู่ที่ 7,434 ล้านบาท ก่อนลดลงมาเหลือ 309 ล้านบาทในไตรมาสที่ 1 ปี 2559 ทั้งนี้ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการดำเนินธุรกิจของอุตสาหกรรมเหล็กที่มีความผันผวนและต้องมีการปรับตัวอยู่ตลอดเวลา รวมทั้งการลงทุนต่างๆ จะต้องใช้วงเงินที่สูงทำให้เกิดความผันผวนได้ง่าย อีกทั้งการนำเข้าสินค้าที่ถูกพิจารณาที่เพิ่มขึ้นทำให้ปริมาณการขายของกลุ่มอุตสาหกรรมภายในลดลง ซึ่งจะทำให้การประมาณการกระแสเงินสดของกลุ่มอุตสาหกรรมทำได้ยากขึ้น โดยอาจไม่เป็นไปตามที่คาดไว้ได้ กระแสเงินสดของกลุ่มอุตสาหกรรมภายในจึงมีความผันผวนเป็นอย่างมาก
 - การจ้างงาน ปริมาณการจ้างงานในส่วนของการผลิตมีแนวโน้มปรับลดลงอย่างมากในช่วงปี 2555-2556 จากปัญหาสินค้าที่ถูกพิจารณา และหลังจากที่มีมาตรการปกป้องในปี 2557 อุตสาหกรรมภายในมีการจ้างงานเพิ่มมากขึ้นเพื่อพัฒนาสินค้าให้สามารถเข้าสู่อุตสาหกรรมคุณภาพสูง และอุตสาหกรรมต่อเนื่องขึ้นปลายได้เพิ่มมากขึ้น แต่จากปัญหาที่ไม่สามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้าคือ ปัญหาการนำเข้าสินค้าสำเร็จรูป และการชะลอตัวของอุตสาหกรรมยานยนต์ ส่งผลให้อุตสาหกรรมภายในต้องลดพนักงานลงในปี 2558 – ปัจจุบัน

ส่วนที่ 5 แผนปรับตัว

ความคืบหน้าการดำเนินการแผนปรับตัวของอุตสาหกรรมภายใน

อุตสาหกรรมภายในทั้ง 4 บริษัท ได้ดำเนินการตามแผนปรับตัวดังนี้

ความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนปรับตัวในช่วงปี 2557-2559 (ม.ค.-มี.ค.)

ด้านการลดต้นทุน

1. ดำเนินการโครงการด้านการประหยัดพลังงาน โดยทำการปรับเปลี่ยนวิธีการทำงาน, เปลี่ยนและติดตั้งอุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น การแก้ไขปรับปรุงโปรแกรมการผลิตเพื่อลดการใช้พลังงานในกระบวนการผลิต
2. ติดตั้งเครื่องจักร และอุปกรณ์เพิ่มเติม รวมถึงการลงทุนพัฒนาเครื่องจักรเดิมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และอัตราการผลิต
3. ติดตั้งอุปกรณ์พิเศษที่สามารถนำพลังงานความร้อนกลับมาใช้งานใหม่ได้ เพื่อลดต้นทุนด้านพลังงาน
4. ดำเนินการลงทุนติดตั้งเตาเผาใหม่จำนวน 1 เตา พร้อมทั้งเปลี่ยนพลังงานที่ใช้กับเตาเผาจากน้ำมันเตาเป็นก๊าซธรรมชาติ

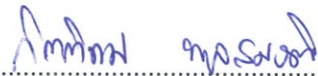
ด้านการพัฒนาสินค้าและบริการ

1. พัฒนานวัตกรรมผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าเพิ่มกับลูกค้า รวมถึงพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ให้กับลูกค้า
2. พัฒนาคุณภาพเหล็ก โดยการดำเนินการพัฒนา และทดสอบการใช้สินค้าเหล็กร่วมกับบริษัทผู้ผลิตรถยนต์ในประเทศ
3. ติดตั้งเครื่องรีดเหล็กเหล็กเพิ่มเติมเพื่อเพิ่มความสามารถในการขยายขนาดความหนาและความกว้างของสินค้าเพื่อตอบสนองความต้องการของลูกค้าให้เพิ่มมากขึ้น รวมถึงได้ทำการปรับปรุงเครื่องจักรอื่นๆให้สามารถรองรับการขยายความสามารถในการผลิตสินค้าที่เพิ่มขึ้นด้วย
4. ศึกษาการลงทุนในอุตสาหกรรมปลายน้ำที่มีการใช้สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนเป็นวัตถุดิบ รวมถึงนำเสนอ โครงการต่อสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เพื่อขอรับการส่งเสริมการลงทุน
5. ทำการศึกษา Program การลงทุนและแนวปฏิบัติในการสนับสนุนการจำหน่ายสินค้าผ่านศูนย์กระจายสินค้า Barge Depot / Depot เพื่อให้การจัดส่งสินค้ามีความรวดเร็วเพิ่มมากขึ้น

อย่างไรก็ตามถึงแม้ว่าอุตสาหกรรมภายในจะได้ดำเนินการตามแผนปรับตัวแล้วในขณะนี้ แต่ในช่วงเวลาที่ผ่านมามีอุตสาหกรรมภายในประสบกับปัญหาที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ และส่งผลกระทบต่อให้แผนปรับตัวบางรายการจึงจำเป็นต้องเลื่อนกำหนดเวลาในการดำเนินการ และขณะนี้ก็อยู่ในช่วงดำเนินการอย่างต่อเนื่อง รวมถึงอุตสาหกรรมภายในได้พิจารณาแล้วว่าจำเป็นต้องมีการดำเนินการกิจกรรมเพิ่มเติมเพื่อให้สามารถแข่งขันกับสินค้านำเข้าได้โดยมีรายละเอียดโดยสรุปดังนี้

1. อุตสาหกรรมภายในจะทำการลงทุนติดตั้งเครื่องจักร ปรับปรุงประสิทธิภาพเครื่องจักร เพื่อลดต้นทุนเพิ่มเติม รวมถึงทำโครงการศึกษาเชิงลึกและการลงทุนในการความร้อน สูญเสียในกระบวนการผลิตกลับมาใช้ในการผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้ในการกระบวนการผลิต
2. อุตสาหกรรมภายในมีการลงทุนจ้างที่ปรึกษาในอุตสาหกรรมปลายน้ำ เพื่อเพิ่มปริมาณขายสินค้าให้เป็นวัตถุดิบกับอุตสาหกรรมปลายน้ำเพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อน รวมถึงจะทำการศึกษาและพัฒนากระบวนการผลิตเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ให้กับลูกค้าเพื่อเพิ่มส่วนแบ่งตลาดของสินค้าคุณภาพสูง
3. อุตสาหกรรมภายในจะมีการติดตั้งเครื่องจักรเพิ่มเติมที่จำเป็นในการสนับสนุน การพัฒนาการขยายความสามารถในการผลิต รวมถึงการขอการรับรองการผลิตใน มาตรฐานสินค้าเพิ่มเติมเพื่อตอบสนองความต้องการของลูกค้าเพิ่มมากขึ้น
4. อุตสาหกรรมภายในจะมีการติดตั้งเครื่องจักร อุปกรณ์เพิ่มเติม รวมถึงการนำระบบ ประมวลผลขั้นสูง มาใช้ตรวจสอบสินค้าร่วมกับเครื่องมือตรวจสอบสินค้า เพื่อพัฒนาคุณภาพ ของสินค้าที่ส่งถึงลูกค้ารวมถึงสามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการลดต้นทุนสูญเสียใน กระบวนการผลิตด้วย
5. อุตสาหกรรมภายในจะดำเนินการพัฒนาศักยภาพของทรัพยากรบุคคลของอุตสาหกรรม ภายใน โดยการจัดอบรมหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการผลิตและการขายสินค้า รวมถึง การรณรงค์ให้พนักงานเสนอแนวคิดแบบนวัตกรรม เพื่อพัฒนาศักยภาพการผลิต รวมถึง การลดต้นทุนเพิ่มเติม
6. อุตสาหกรรมภายในจะดำเนินการร่วมกับสถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย และสถาบันเหล็กและเหล็กกล้าอาเซียน เพื่อศึกษา และจัดทำโครงการพัฒนา อุตสาหกรรมเหล็กเพื่อตอบสนองความต้องการใช้สินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดม้วนหน้า กว้างพิเศษ และเหล็กเกรดพิเศษ (ความหนาสูงสุด 25 มิลลิเมตรและความกว้างสูงสุด 2,100 มิลลิเมตร)

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า ข้อความข้างต้นนี้ตลอดจนข้อความในเอกสารภาคผนวกที่แนบ และเอกสารหลักฐานที่นำมาประกอบคำขอฉบับนี้เป็นความจริงและถูกต้องทุกประการ



(นายกิตติคม พูลสมบัติ)

ผู้รับมอบอำนาจ

วันที่ 26 กรกฎาคม 2559